



La
Magistratura
Organo
della
Associazione
Nazionale
Magistrati

Sottoproduzione e sprechi nella giustizia civile: un'analisi empirica

Luca Ricolfi*, Maria Raffaella Rancan**,
Rossana Cima***

*Ordinario di
Metodologia della
ricerca psico-sociale –
Università
di Torino.
**Docente Università
di Milano
***Docente
Università di Torino

Sintesi della relazione

1. I principali indicatori di efficienza proposti in letteratura forniscono risultati gravemente incoerenti e, di conseguenza, non superano un test statistico di unidimensionalità.

2. Nessuno di essi ha le proprietà che ragionevolmente si potrebbero richiedere a una misura di produttività (p), ossia di essere direttamente proporzionale a una misura di output (y) e inversamente proporzionale a una misura di input (x):

$$\pi = y/x$$

secondo la definizione standard di produttività.

3. A questa difficoltà si aggiunge il fatto che fino a non molto tempo fa era praticamente impossibile disporre di stime della spesa per la giustizia civile, ossia della migliore candidata a fungere da misura di input.

4. Nel nostro lavoro abbiamo proceduto secondo le seguenti linee:

- acquisizione di una stima della spesa (x);
- definizione di una misura di output (y);
- costruzione di una misura di produttività ($\pi = y/x$);
- scissione della produttività

in 2 fattori: velocità dei processi (v) e sotto-finanziamento (δ);

f) costruzione di alcuni tipi di funzione di produzione e stima dell'entità degli sprechi distretto per distretto.

5. Le differenze di produttività risultanti sono piuttosto pronunciate in quanto il distretto più efficiente (Torino) lo è 7.5 volte di più di quello meno efficiente (Caltanissetta).

6. L'analisi mostra che i distretti giudiziari e le regioni possono essere suddivise in 4 grandi tipi (figura 1):

VS = efficienti in quanto veloci e sotto-finanziati;

LF = inefficienti in quanto lenti e sovra-finanziati;

VF = semi-efficienti di prima specie, in quanto veloci ma sovra-finanziati ("veloci senza merito", potremmo chiamarli);

LS = semi-efficienti di seconda specie, in quanto lenti ma sotto-finanziati ("lenti senza colpa", potremmo chiamarli).

7. Usando la funzione di produzione è possibile determinare, per ogni distretto, due misure distinte di efficienza-inefficienza *relativa*, che chiameremo tasso di spreco e il tasso di sotto-produzione:

$$\text{tasso di spreco} = 100 * (x - \hat{x}) / x$$



La
Magistratura
Organo
della
Associazione
Nazionale
Magistrati

tasso di sotto-produzione = $100 \cdot (\hat{y} - y) / \hat{y}$.

dove \hat{x} e \hat{y} sono i valori di spesa e di produzione attesi, determinati in base alla “frontiera” della funzione di produzione (tecnologie più efficienti ai vari livelli di produzione).

Per spreco si intende la percentuale di risorse finanziarie risparmiabili a parità di output. Per sotto-produzione si intende la percentuale di mancata produzione tenuto conto delle risorse disponibili.

Le due misure convergono se la funzione di produzione è lineare e a rendimenti costanti.

8. Assumendo come *best practices* quelle dei 5 distretti più efficienti (nell’ordine: Torino, Bre-

scia, Bolzano, Bologna, Milano), e adottando la specificazione più semplice, che assume rendimenti di scala costanti, è possibile ordinare i distretti giudiziari in base al loro tasso di sottoproduzione/spreco (vedi tabella 1).

9. Passando al livello regionale, possiamo rappresentare su una cartina il tasso di spreco delle varie regioni (vedi figura 2).

10. La cartina mostra che la dicotomia fra regioni meridionali e regioni centro-settentrionali non è esente da eccezioni: al Nord spicca l’inefficienza della Liguria (distretto di Genova), al Sud spicca la relativa efficienza della Campania, dovuta essenzialmente al distretto di Napoli.





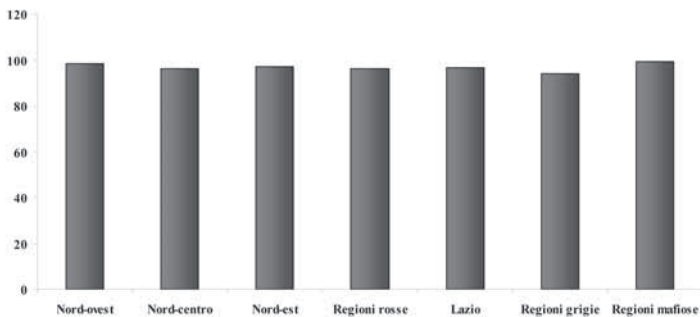
La
Magistratura
Organo
della
Associazione
Nazionale
Magistrati

L'organizzazione della giustizia

I principali indicatori di efficienza

Nome	Significato dell'indice	
Tasso di ricambio	Misura lo squilibrio fra la domanda di giustizia e lo smaltimento del lavoro giudiziario.	$\frac{E}{S} 100$
Quoziente di estinzione totale	Misura la consistenza dei procedimenti esauriti in un dato periodo, rispetto al carico di lavoro.	$\frac{E}{S+P} 100$
Indice di determinazione delle controversie	Misura il grado di litigiosità o conciliabilità delle controversie.	$\frac{ES - EC}{ES + EC}$
Durata formula di "magazzino"	Rapporto tra i pendenti medi in un dato anno e la semisomma dei procedimenti sopravvenuti ed esauriti.	$\frac{Pi + Pf}{S + E} 365$
Produttività nominale	Rapporto fra il numero di procedimenti esauriti e la spesa.	$\frac{E}{Spesa}$
Velocità standardizzata	Velocità standardizzata rispetto al paniere tipo.	$\sum V_s * WS$

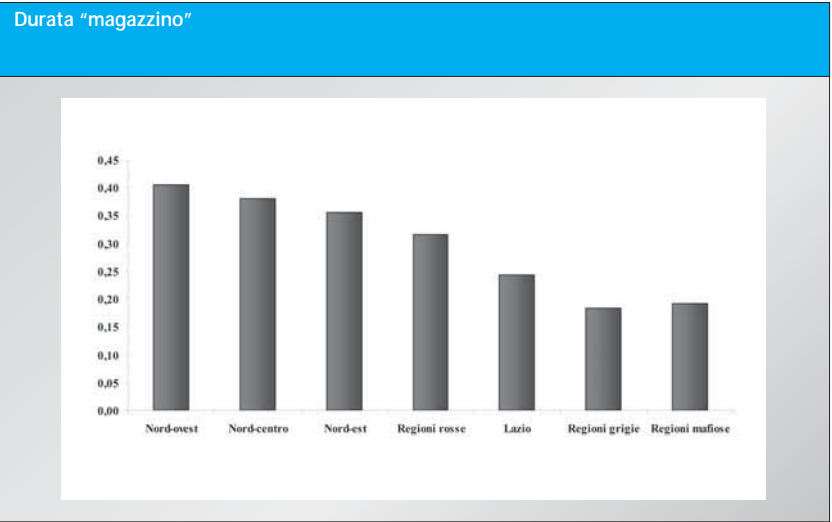
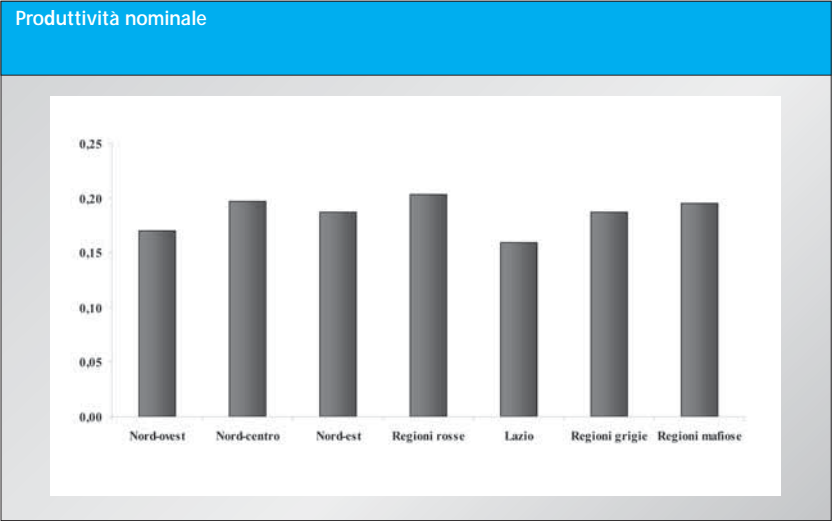
Tasso di ricambio



Sottoproduzione e sprechi nella giustizia civile: un'analisi empirica



La
Magistratura
Organo
della
Associazione
Nazionale
Magistrati



L'organizzazione della giustizia

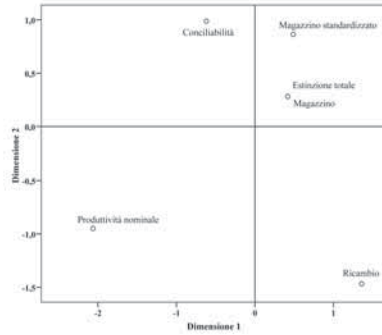


La
Magistratura
Organo
della
Associazione
Nazionale
Magistrati

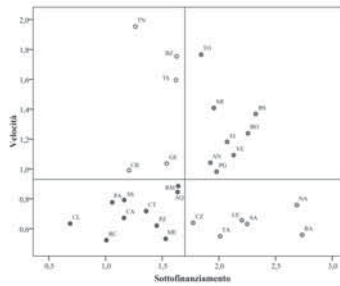


L'organizzazione della giustizia

Sei modi di misurare l'efficienza



Quattro tipi di distretti giudiziari



Sottoproduzione e sprechi
nella giustizia civile:
un'analisi empirica



La
Magistratura
Organo
della
Associazione
Nazionale
Magistrati



L'organizzazione della giustizia



La
Magistratura
Organo
della
Associazione
Nazionale
Magistrati



L'organizzazione della giustizia

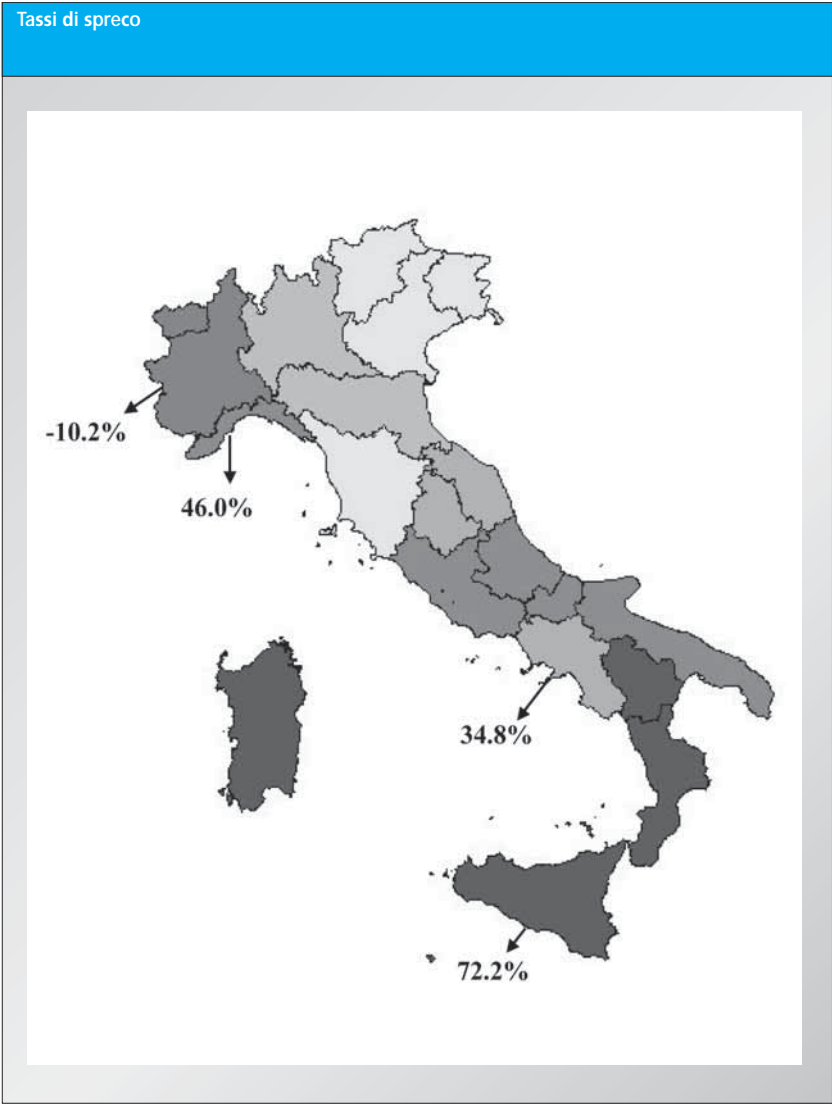
Graduatoria dei distretti giudiziari

Distretto giudiziario	Produttività	Tassi di spreco
Torino	3,25	-10,19
Brescia	3,18	-7,73
Bolzano	2,86	3,35
Bologna	2,80	5,36
Milano	2,75	6,77
Trieste	2,59	12,47
Trento	2,47	16,44
Firenze	2,45	17,11
Venezia	2,33	21,21
Napoli	2,04	30,99
Ancona	2,01	32,09
Perugia	1,94	34,19
Genova	1,60	45,97
Bari	1,53	48,24
Roma	1,45	50,82
Lecce	1,45	51,01
Salerno	1,42	51,88
L'Aquila	1,38	53,15
Campobasso	1,20	59,49
Catanzaro	1,13	61,62
Taranto	1,10	62,59
Catania	0,98	66,98
Sassari	0,92	68,76
Potenza	0,90	69,48
Palermo	0,82	72,14
Messina	0,82	72,40
Cagliari	0,78	73,56
Reggio di Calabria	0,53	82,16
Caltanissetta	0,44	85,23

Sottoproduzione e sprechi nella giustizia civile: un'analisi empirica



La
Magistratura
Organo
della
Associazione
Nazionale
Magistrati



L'organizzazione della giustizia